

Tájékoztató beszerzési szabályok módosításáról

2021. szeptember 9.

Tisztelt Kedvezményezettek!

A Felelős Hatóság a korábbi auditok során kialakult uniós elvárásokkal és a támogatási szerződéskötési feltételekkel összhangban a beszerzési eljárásokat érintő szabályok szigorítása mellett döntött, amelyről az alábbi tájékoztatást adja.

Tájékoztató beszerzési szabályok módosításáról

1. A minősített beszerzésekre vonatkozó szabályok

1.1. A Felelős Hatóság előírja, hogy azon beszerzési eljárások esetén, amelyeknél

- a) a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés a) pontja, illetve a védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. törvény (a továbbiakban: Vbt.) 7. § 4. pontja alapján az Országgyűlés illetékes bizottsága az alapvető biztonsági érdeket érintő beszerzések Országgyűlés általi mentesítésének kezdeményezésére vonatkozó feltételekről és eljárásról, valamint az ilyen beszerzések megvalósításakor az ajánlatkérő által érvényesítendő követelményekről szóló 225/2016. (VII. 29.) Korm. rendelet szerint felmentést adott a Vbt. alkalmazása alól, illetve
- b) a Kbt. 9. § (1) bekezdés b) pontja alapján az Országgyűlés illetékes bizottsága a minősített beszerzések Országgyűlés általi mentesítésének kezdeményezésére vonatkozó feltételekről és eljárásról, valamint az ilyen beszerzések megvalósításakor az ajánlatkérő által érvényesítendő követelményekről szóló 492/2015. (XII. 30.) Korm. rendelet felmentést adott a Kbt. alkalmazása alól,
kötelező versenyeztetési eljárás lefolytatása, amelyben **legalább öt potenciális gazdasági szereplőt** fel kell kérni ajánlattételre.

1.2. Amennyiben a beszerzés tárgya, sajátossága vagy egyéb objektív körülményei okán az ajánlatkérő nem tud megfelelni az 1.1. pontban foglaltaknak, és ötnél kevesebb gazdasági szereplőt tud felkérni ajánlattételre, úgy legkésőbb az ÁSZF 20.2. pontja szerinti előzetes ellenőrzés kezdeményezésekor egyedi kérelmet kell benyújtania a Felelős Hatósághoz.

Az egyedi kérelemnek tartalmaznia kell

- a) a kedvezményezett nevét,
- b) a projekt címét és azonosító számát,
- c) az igény tárgyát és tartalmának részletes ismertetését,
- d) az ajánlattételre felkérni kívánt gazdasági szereplő nevét, címét,
- e) azoknak az egyedi körülményeknek az ismertetését, amelyek okán az 1.1. pontban foglaltak teljesítése nem lehetséges.

Az előírások szerinti tartalommal benyújtott kérelmet a Felelős Hatóság 10 munkanap alatt, az ÁSZF 20.2. pontja szerinti előzetes ellenőrzés kezdeményezésekor benyújtott egyedi kérelem esetén legkésőbb az írásos vélemény kiállításáig bírálja el.

1.3. A minősített beszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés ellenértéke akkor számolható el a Belügyi Alapok terhére, ha az eljárás megfelel az 1.1. pontban foglaltaknak,

vagy az 1.2. pont szerinti egyedi kérelemben foglaltaknak a Felelős Hatóság helyt adott, és az eljárás elindítása előtt hozzájárult a főszabálytól való eltéréshez.

- 1.4. Ha a minősített beszerzési eljárásban csak egy érvényes ajánlat érkezik, úgy az elegendő a piaci ár igazolására. A Felelős Hatóság az elszámolhatósághoz nem teszi kötelezővé legalább két érvényes ajánlat meglétét.

2. Közbeszerzési értékhatár feletti „kivételi körös” eljárásokra vonatkozó szabályok

- 2.1. Jelen Tájékoztató kiadása előtti időszakra vonatkozó szabályok szerint az ajánlatkérő nem köteles többajánlatos eljárást lefolytatni, amennyiben a beszerzés tárgya a Kbt.-ben meghatározott kivételek körébe tartozik [Kbt. 9-14. § és 111. §]. Ezt az előírást a Felelős Hatóság módosítja.

A továbbiakban, ha a minősített beszerzésnek nem minősülő beszerzés tárgya a Kbt.-ben meghatározott kivételek körébe tartozik [Kbt. 9-14. § és 111. §], de az igény önmagában vett becsült értéke eléri, vagy meghaladja a nettó 15 millió forintot, úgy kötelező a versenyeztetési eljárás lefolytatása, amelynek során

- a) az ajánlatkérő legalább három potenciális gazdasági szereplőt köteles felkérni ajánlattételre, és
- b) a piaci ár igazolására legalább két érvényes ajánlat rendelkezésre állásával kell kiválasztani a nyertes ajánlattevőt.

- 2.2. Amennyiben a beszerzés tárgya, sajátossága vagy egyéb objektív körülményei okán az ajánlatkérő részben vagy egészben nem tud megfelelni a 2.1. pontban foglaltaknak (pl. háromnál kevesebb gazdasági szereplőt tud felkérni ajánlattételre és / vagy – akár a beszerzési eljárás többszöri lefolytatása után is – csak egy érvényes ajánlattal rendelkezik), úgy egyedi kérelmet kell benyújtani a Felelős Hatósághoz annak érdekében, hogy a 2.1. pontnak meg nem felelő eljárás eredményeként megkötésre kerülő szerződés elszámolhatósága biztosított legyen.

Az egyedi kérelemnek tartalmaznia kell

- a) a kedvezményezett nevét,
- b) a projekt címét és azonosító számát,
- c) az igény tárgyát és tartalmának részletes ismertetését,
- d) az igény önmagában vett és egybeszámított nettó becsült értékét, valamint
- e) azoknak az egyedi körülményeknek az ismertetését, amelyek okán a 2.1. pontban foglaltak teljesítése nem lehetséges,
- f) relevancia esetén az arra vonatkozó kifejezett engedély kérelmet, hogy a kedvezményezett az engedély alapján elfogadja a kedvezményezett korábbi beszerzési eljárásában, vagy eljárásaiban beérkezett érvényes, és legkedvezőbb ajánlatot, vagy ha annak tekintetében az ajánlati kötöttség már nem áll fenn, úgy ugyanezen gazdasági szereplőt kérje fel – az ajánlati ár emelkedése nélkül – ismételt ajánlattételre.

Az előírások szerinti tartalommal benyújtott kérelmet a Felelős Hatóság 10 munkanap alatt bírálja el.

- 2.3. Amennyiben a beszerzés tárgya a Kbt.-ben meghatározott kivételek körébe tartozik [Kbt. 9-14. § és 111. §], és annak önmagában vett becsült értéke nem éri el a nettó 15 millió forintot, úgy az ajánlatkérő továbbra sem köteles többajánlatos eljárást lefolytatni, és elegendő egy érvényes ajánlat a piaci ár igazolására.

3. A módosuló rendelkezések hatályba lépése

- 3.1. Jelen Tájékoztatóban foglalt módosuló szabályokat Jelen Tájékoztató közzétételét követő első munkanap után elindított eljárásokra kell alkalmazni.
- 3.2. Ha a Felelős Hatóság 2020. július 07-től alkalmazott, új (köz)beszerzési adatlapja a hatályos Támogatási Szerződés mellékletét képezi, és abban a beszerzési eljárás olyan eljárástípusban lett tervezve és engedélyezve, amely nem felel meg az 1.1. vagy 1.2. pontban foglaltaknak, és az eljárás elindítására még nem került sor, úgy az ajánlatkérő az 1. és 2. pontokban foglaltak szerint köteles eljárni. A (köz)beszerzési adatlap tartalmának Jelen Tájékoztató közzététele előtti elfogadása nem eredményezi automatikusan az 1.2. vagy 2.2. pont szerinti egyedi engedély meglétét.

4. További eljárási szabályok ismertetése

Az 1. és 2. pontok hatálya alá nem tartozó beszerzések esetén az eljárási szabályok nem változnak, azokat tájékoztató jelleggel az egységesség és átláthatóság elősegítésére röviden ismertetjük.

- 4.1. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendeletben meghatározott értéket el nem érő értékű beszerzés esetén nem szükséges írásbeli ajánlatot bekérni.¹
- 4.2. A nettó 1 millió forintot el nem érő, de az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendeletben az áru beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződés esetén az írásbeliségre meghatározott legkisebb összeget meghaladó értékű beszerzés esetén – a szokásos piaci ár igazolásához – elegendő egy írásos ajánlat bekérése, amelyet a Felelős Hatóság részére be kell mutatni. A nyílt kereskedelmi forgalomban kapható eszközök beszerzése esetén az írásos ajánlat kiváltható a beszerzés időpontjához képest hat hónapnál nem régebbi árlista bemutatásával (különösen a forgalmazó cégek honlapja). E pont rendelkezéseitől eltérni csak a Felelős Hatóság egyedi engedélye alapján, a beszerzendő eszköz vagy szolgáltatás egyedi jellegének alátámasztásával lehet (különösen hatósági monopólium vagy közüzemi szolgáltatás esetén).
- 4.3. A Kbt., Vbt. hatálya alá nem tartozó, a Kbt. kivételi körébe sem tartozó, illetve minősített eljárásnak nem minősülő, de nettó 1 millió forintot elérő vagy meghaladó értékű beszerzések esetén a kedvezményezettnek a beszerzési eljárás során a szokásos piaci ár igazolására
 - a) legalább három, azonos tárgyú és azonos igényeket/feltételeket megszabó, egymástól, valamint a kedvezményezettől független gazdasági szereplőktől származó írásos ajánlatot kell bekérnie,
 - b) és legalább két érvényes ajánlat rendelkezésére állásával kell kiválasztani a nyertes ajánlatot.

¹ Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 2021. szeptember 3-án hatályos 53. § (1) bekezdés a) pontja szerint „Törvény vagy e rendelet eltérő rendelkezése hiányában nem szükséges előzetes írásbeli kötelezettségvállalás az olyan kifizetés teljesítéséhez, amely ... értéke a kétszázezer forintot nem éri el.” A 76. § (2) bekezdése szerint „A támogatási szerződésben - az európai uniós forrásból finanszírozott eszközbeszerzések kivételével - szerepeltetni kell, hogy a kedvezményezett a támogatott tevékenység megvalósítása során a költségvetési támogatás és - saját forrás jogszabály, pályázati kiírás vagy a támogató által történő előírása esetén - a saját forrás terhére a kétszázezer forint értékhatárt meghaladó értékű, áru beszerzésére vagy szolgáltatás megrendelésére irányuló szerződést kizárólag írásban köthet. E bekezdés alkalmazásában írásban kötött szerződésnek minősül az elküldött és visszaigazolt megrendelés is. Az írásbeli alak megsértésével kötött szerződés teljesítése érdekében történt kifizetés összege a támogatott tevékenység költségei között nem vehető figyelembe.”

- 4.4. A Felelős Hatóság továbbra is fenntartja a 2021. január 29-én közzétett, „Tájékoztató - egyajánlatos beszerzési eljárások” című tájékoztatójának (a továbbiakban: *Tájékoztató 1.*) 1. pont b) alpontjában foglalt lehetőséget, amely szerint az ajánlatkérő nem köteles többajánlatos eljárást lefolytatni amennyiben az ajánlatkérő indokolt kérelme alapján a Felelős Hatóság az igény egyajánlatos eljárásban történő megvalósítását írásban előzetesen engedélyezte. Az ilyen típusú egyedi engedély beszerzésére és kiállítására a *Tájékoztató 1.* 3-6. pontja irányadó.

Amennyiben tehát az igény nem minősül minősített beszerzésnek, vagy Kbt. kivételi körbe tartozó, de nettó 15 millió forintot elérő, vagy meghaladó értékű eljárásnak, így arra vonatkozóan Jelen Tájékoztató 1.2. és 2.2. pontja szerinti egyedi kérelem megszerzése nem alkalmazható, úgy a Tájékoztató 1.-ben rögzített szabályok szerint egyedi kérelem benyújtása szükséges a fő szabályoktól való eltérés alkalmazhatóságához.

Tisztelettel:

Felelős Hatóság